

附件

# 关于加强兵团城镇污水再生利用工作的 指导意见

（征求意见稿）

为贯彻落实《关于推进污水资源化利用的指导意见》《“十四五”全国城市基础设施规划建设规划》《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》，按照建设资源节约型、环境友好型社会的总体要求，加强兵团城镇污水再生利用设施建设和运营管理，进一步提高兵团城镇污水再生利用水平，结合兵团实际，提出以下意见。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平生态文明思想，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，进一步提高兵团城镇污水再生利用水平，促进水环境全面改善，推进水资源节约和可持续利用，不断满足职工群众日益增长的对优美生态环境的需要。

### （二）基本原则

政府主导，社会参与。充分发挥公共财政在污水再生利用设

施建设、运营方面的主导作用，按照“统一规划、优先发展、适度超前”的要求，加大政策支持力度，营造良好发展环境。推广政府和社会资本合作、特许经营等模式，吸引社会资本广泛参与污水再生利用设施建设，探索城镇污水处理厂科学运营管理模式，推进建立健全城镇污水处理及再生利用设施市场化、专业化运营机制。

因地制宜，系统推进。坚持问题导向，以系统提升城镇污水再利用水平为重点，按照“集中利用为主、分散利用为辅”的原则，因地制宜确定再生水生产设施及配套管网的规模及布局；严禁违法违规向河湖排污，确保设施布局及建设标准与区域、河湖重点流域水环境质量目标和纳污能力相协调。

资源统筹，循环利用。强化再生水的开发利用，将再生水资源纳入区域水资源进行统筹配置，不断推进再生水的资源化和商品化，实现水资源的“优水优用、循环利用”。

### （三）总体目标

充分利用城镇污水资源，进一步提高污染物削减效率和水资源利用效率，促进水资源循环利用，缓解区域水资源短缺。到2025年，兵团城镇污水收集效能显著提升，污水处理能力基本满足经济社会发展需要。

——城市污水处理规模达到45.8万立方米/日，满足145万城市人口的污水处理需要，所有城市污水处理设施均达到一级A

排放标准；

——有新建污水处理设施任务的第三师图木舒克市、第十四师昆玉市完成污水处理设施扩建工程，第十三师新星市完成城市污水处理设施新建工程；

——第一师阿拉尔市、第二师铁门关市、第三师图木舒克市、第十师北屯市污水再生利用率分别达到 50%、30%、50%、40%，其他城市达到 25%以上，城市再生水设施建设投融资机制、区域水资源统筹配置机制和规范化运营管理长效机制基本形成；

——团部或镇区常住人口 1 万人以上的团场（镇）建成区基本实现生活污水处理能力全覆盖，伊犁河流域、额尔齐斯河流域、博斯腾湖流域、额敏河流域等敏感区域兵团团场（镇）污水处理设施均达到一级 A 排放标准；

——有条件的团镇初步具备成规模的城镇污水再生利用能力。

到 2035 年，形成系统、安全、环保、经济的城镇污水再生利用格局。

## 二、重点任务

（一）编制完善专项规划。各师市要根据师市国土空间总体规划编制（修编）污水处理及再生利用专项规划（以下简称专项规划）。专项规划要系统分析日益增长的生产、生活和生态用水需求，以现有污水处理厂为基础，合理布局污水处理和再生水利

用基础设施，根据师市、团镇人口、经济社会发展及环境保护目标，明确城市及各团镇污水处理设施规模、排放标准，确定再生水利用目标和方向，推动实现分质、分对象供水，优水优用。要明确污水处理和再生利用设施、配套管网建设任务，并与水资源综合规划、节水型社会和城市节约用水规划等相协调。各师市在编制（修编）水资源综合规划时，要将再生水资源与地表水资源、地下水资源等共同纳入本地水资源统一配置。

（二）统筹推进污水再生利用。各师市要坚持以需定供、分质用水、就近利用，推进再生水用于工业生产、城市市政杂用（含城市园林绿化、冲厕、道路清洗、消防、车辆冲洗、建筑施工等领域）、国土绿化、生态补水等。有条件师市结合本地水资源利用、水环境提升、水生态改善需求，因地制宜通过人工湿地、深度净化工程等措施，优化城镇污水处理厂出水水质，提升城镇污水资源化利用水平。具备再生水替换条件的城市杂用水要全部使用再生水，符合利用条件的工业用水、景观环境用水以及林业用水要优先使用再生水。到 2025 年，城市杂用水要基本完成再生水替代工作。鼓励工业园区与市政再生水生产运营单位合作，推广点对点供水。

（三）加强污水处理设施建设。各师市要推进城镇污水管网全覆盖，加大城镇污水收集管网建设力度，消除收集管网空白区，持续提高污水收集效能；加快推进城中村、老旧城区等区域污水

收集支线管网和出户管连接建设，补齐“毛细血管”；重点推进城镇污水管网破损修复、老旧管网更新和混接错接改造。重点流域、水环境敏感地区结合当地水资源禀赋和水环境保护要求，实施现有污水处理设施提标升级扩能改造。

（四）加快再生利用设施建设。尚未实现污水再生利用的城市加快推进污水深度处理设施建设，新建城市污水处理厂同步建设污水深度处理设施，确保污水再生利用设施建设规模、工艺标准等满足污水再生利用目标和用户水质要求。城市老城区要结合城市更新改造及河道生态补水需要，因地制宜建设集中或分布式污水收集再生设施；城市新建城区因地制宜提前规划布局再生水管网，有序开展相关建设。要统筹城市道路建设、棚户区改造、城镇老旧小区改造、园林绿地建设、水系建设（改造）等主体工程建设进度，有序推进污水再生利用配套管网建设，确保同步设计、同步建设、同步投入使用。要加强冬季再生水资源的存储利用，通过改造原有氧化塘设施、新建或依托自然河湖水系科学规划建设再生水库（中水库）等“冬储夏用”储存设施，进一步提高城镇再生水利用水平。要强化建筑中水利用，单体建筑面积超过2万平方米的新建公共建筑安装建筑中水设施，并积极推动其他新建建筑安装中水设施。

（五）规范设施运营管理。各师市要加强对污水再生利用设施、储存设施和配套管网的定期检测，防止管网泄漏、爆管、污

染物入渗、水质恶化等情况发生。再生水生产运营单位要制定并严格执行设施运行的质量控制方案，建立健全污水再生利用设施运行档案和资料管理制度，落实安全生产管理制度，遵守各项安全操作规程，制定应急预案，建立应急管理体系，保证设施稳定运行，并按相关标准规范要求，开展检测监测工作，确保水质、水量、水压符合国家和行业标准。

（六）完善价税机制。建立使用者付费制度，放开再生水政府定价，以合理补偿成本、保持合理比价、低于自来水价格为原则，由再生水供应企业和用户按照优质优价原则自主协商定价，提高竞争优势，促进再生水资源化利用。对于提供公共生态环境服务功能的河湖湿地生态补水、景观环境用水使用再生水的，鼓励采用政府购买服务方式推动污水资源化利用。各师市要依法落实环境保护、水资源节约、污水资源化利用等方面税收优惠政策。

（七）严格再生水利用管理。各师市要严格执行新建、改（扩）建项目水资源论证制度，对再生水水量水质满足建设项目用水需求的，要优先使用再生水；建设项目立项、规划、环评审批、施工图审查、施工许可、质量安全监督、竣工验收等环节，依法将污水再生利用设施建设作为重点审查和监督内容，确保工程措施落实到位。水利部门要全面加强取水许可管理，火电、石化、钢铁、有色、造纸、印染等高耗水行业项目具备使用再生水条件但未有效利用的，不再批准其新增取水许可。将再生水纳入计划用

水管理，对有利用条件而未使用再生水的，下一年度计划用水审核核减新鲜水的取用量。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。各师市是污水再生利用工作的责任主体，要切实加强组织领导，强化责任落实，把污水再生利用列入重要议事日程，完善工作机制，统筹规划建设和运营管理，切实增强污水再生利用工作的整体性和系统性，把污水再生利用工作落到实处。要按照专项规划确定的污水再生利用目标以及设施和配套管网建设任务，制定年度实施计划，建立年度建设项目库，并按年度做好项目库动态更新工作。要建立健全城镇污水处理设施建设改造项目的联审联批制度，优化审批流程，提高审批效率，确保建设按时保质落地。

发展改革部门要积极争取中央预算内资金支持污水再生利用设施建设，将污水再生利用作为项目立项审批的重要内容，强化源头管理；财政部门要加大城镇污水再生利用项目的资金支持力度，支持符合条件的项目申请专项债券；生态环境部门要指导建设单位做好城镇污水处理及再生利用项目环评工作，明确水质标准和排放要求；自然资源部门要将城镇污水再生利用总体目标纳入国土空间总体规划，合理布局污水再生利用设施用地，明确国土空间总体规划对污水处理及再生利用专项规划的指导和约束作用；住房和城乡建设（城市管理或水务）部门要组织开展城

镇污水处理及再生利用专项规划编制（修编）工作，并积极推进专项规划的实施，加强设计、施工、监理、质量安全、竣工验收等建设环节的监管力度，强化污水再生利用设施规范化运营监管；水利部门要将再生水资源与地表水资源、地下水资源等共同纳入本地水资源统一配置，将污水再生利用作为重要非常规水源利用内容，纳入缺水地区水资源规划，并统筹实施；林草部门要积极推进林业用水的再生水替代工作；工信、商务、科技、生态环境等部门要按照职责分工，加强经济技术开发区、高新技术产业开发区、边境经济合作区、出口加工区、工业园区等工业集聚区污水再生利用工作，提高工业企业污水再生利用水平。

（二）加大资金投入和政策支持。各师市要在严格落实《关于进一步规范兵团政府举债行为的通知》（新兵发〔2018〕5号）、《关于防范化解地方政府隐性债务风险的实施意见》（新兵党发〔2019〕4号）、《关于贯彻落实〈地方政府隐性债务问责办法〉的实施办法的通知》（新兵党办发〔2019〕21号）的要求下，多渠道筹集资金，积极争取国家资金、援疆资金支持，加大城镇污水再生利用设施建设的投入力度。规范有序利用政府和社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本积极参与建设运营。鼓励企业采用绿色债券、资产证券化等手段，依法依规拓宽融资渠道。鼓励金融机构在风险可控、商业可持续的前提下给予中长期信贷支持。积极推进基础设施领域不动产投资信托基金试点。探索项

目收益权、特许经营权等质押融资担保。

（三）强化监督检查。兵团水利部门要将污水再生利用纳入最严格水资源管理制度年度考核，并将年度污水再生利用率目标完成情况作为重点考核内容。兵团住房城乡建设、水利、发展改革等部门要加强协作，加大对各师市污水再生利用设施建设与规范化运营管理的督导力度，强化污水再生利用行业监管。兵团生态环境部门要进一步加强加强对城镇污水处理及再生利用设施尾水排放去向的监管力度，确保污水达标排放。

（四）做好宣传培训。各师市要充分利用广播、电视、网络、报刊等媒体，组织开展专题宣传，提高企业、群众对污水再生利用的认知度和接受度，营造全社会共同理解、关心、支持污水再生利用的良好氛围。要加强污水再生利用设施建设运营管理企业技术人员培训，不断提高运营管理水平，确保设施规范安全达标运行。